

**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ В РОССИИ:
ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ**
**Agricultural industrial cooperation in Russia:
economic and legal aspects of the creation and development**

Б. А. Воронин, доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой управления и права,
Я. В. Воронина, старший преподаватель кафедры управления и права,
Е. Е. Погарцева, аспирант, **А. А. Долгополова**, магистрант
Уральского государственного аграрного университета
(г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, д. 42)

Рецензент: А. Н. Митин, доктор экономических наук, профессор

Аннотация

Сельхозтоварищества различных видов стали возникать после отмены в 1861 г. крепостного права в России. Но развернутого законодательства о кооперативах не было, а организация и деятельность товариществ регулировались Гражданским Уложением (статьями о товариществах). В период реформ Столыпина главное внимание уделялось созданию крепких единоличных крестьянских хозяйств путем их выдела из сельской общины. После февральской революции 1917 г. Временное правительство приняло несколько важных правовых актов о кооперации. Они достаточно четко урегулировали вопросы организации и деятельности товариществ, кооперативов, их съездов: состав, имущество, управление и другие вопросы, относящиеся к сельхозкооперации. В первые годы советской власти государство поддерживало кооперативное движение, предусматривая в законодательстве различного рода льготы, кредитование и другие меры. Это нашло отражение как в текущих, так и в основополагающих правовых актах. В статье рассматривается развитие правового регулирования кооперативных форм организации сельскохозяйственной деятельности, приводятся отдельные научные публикации по сельскохозяйственной кооперативной тематике.

Ключевые слова: Россия, сельскохозяйственная производственная кооперация, экономико-правовые аспекты создания и развития.

Summary

Agricultural partnership of various types began to emerge after the abolition in 1861 of serfdom in Russia. But the expanded law on cooperatives was not, and the organization and activities of associations were regulated by the Civil code (articles of partnership). In the period of Stolypin's reforms focused on creating a strong sole farms through their allotment of rural communities. After the February revolution of 1917, the Provisional government has adopted several important legal acts on cooperatives. They've pretty much resolved the issues of organization and activities of associations, cooperatives, congresses: composition, properties, management and other issues related to agricultural cooperation. In the first years of Soviet power, the government supported the cooperative movement, providing for in the legislation of various kinds of benefits, loans and other measures. This is reflected in both current and in the fundamental legal acts. The article discusses the development of legal regulation of cooperative forms of organization of agricultural activities, are individual scientific publications on agricultural co-operative subjects.

Keywords: Russia, agricultural production cooperation, economic and legal aspects of creation and development.

Сельскохозяйственная кооперация в России в отдельные годы занимала ведущее место среди форм организации сельскохозяйственной деятельности. Естественно, сельскохозяйственные кооперативы были предметом активного научного исследования многих экономистов и юристов.

Теоретики кооперации в качестве наиболее значимых признаков кооператива выделили в разное время различные моменты:

– А. В. Чаянов считал характерной чертой кооперативного предприятия то, что «оно никогда не может являться самовладеющим предприятием, имеющим собственные интересы, лежащие вне интересов создавших его членов; это предприятие, обслуживающее своих клиентов, которые являются его хозяевами и строят его управление так, чтобы оно было ответственно непосредственно перед ними, и только перед ними» [1];

– А. А. Николаев определил кооператив как «добровольный и самоуправляющийся союз лиц, основанный для достижения общих хозяйственных целей и построенный на демографическом и трудовом начале» [2];

– К. А. Пажитнов понимал под кооперативом добровольное соединение лиц, которое имеет своей целью совместными усилиями бороться с эксплуатацией со стороны капитала и улучшать положение своих членов в процессе производства, обмена или распределения хозяйственных благ [3];

– Н. И. Попов, выделив девять основных черт кооперации, на их основе дает весьма объемное определение: «Кооперация – это свойственное эпохе капитализма и переходному от капитализма периоду движение рабочих и мелких товаропроизводителей, стремящихся повысить свою долю в общественном доходе путем организации таких товарищеских предприятий, которые будучи построены на началах общей собственности, равноправия членов управления и участия в выгодах, соответственно участию в оборотах организации, заменяли бы для членов частнокапиталистическое посредничество по обслуживанию их личных потребностей или хозяйственных нужд. Являясь лишь одним из звеньев в господствующей системе народного хозяйства, кооперация либо повторяет основные черты капиталистических предприятий (кооперация мелких хозяев при капитализме), либо несколько суживает объем капиталистической эксплуатации (рабочая кооперация в буржуазном строе), либо, наконец, становится элементом общественного, социалистического хозяйства (при диктатуре пролетариата)» [4];

– А. Н. Анцыферов определил кооперативную организацию как «свободное соединение группы лиц для достижения общих им хозяйственных целей, основанное на принципах полного равенства прав участников и самоуправления, в котором каждый из членов принимает непосредственное личное участие и несет материальную ответственность, а получаемая в результате хозяйственных операций чистая прибыль не идет на вознаграждение капитала» [5];

– Э. Якоб дал так называемое политико-экономическое определение кооператива: «союз лиц с неограниченным числом членов, построенный на принципе равноправия членов, который имеет целью поддержку промысла или хозяйства своих членов совместным ведением производства путем чистой или усиленной государством самопомощи» [6].

Мы привели высказывания классиков кооперации, но в настоящее время в России издано много научных работ, в которых излагается современный взгляд на существование кооперативных организаций в сельском хозяйстве страны. Из достаточно объемного списка научных работ отметим публикации: И. М. Донник, Б. А. Воронина [7]; Р. Р. Исламиева [8];

В. С. Крылова, А. Л. Черникова [9]; Е. А. Юрманова [10]; А. Ткач, А. Жукова, А. Нечитайлова [11]; В. Г. Егорова [12].

Конечно, исследования продолжают, и издаются новые научные и научно-практические материалы по проблемам сельскохозяйственной кооперации, в том числе о функционировании сельскохозяйственных производственных кооперативов.

Целью настоящего исследования является анализ правового регулирования становления и развития сельскохозяйственной кооперации в России. Приведем отдельные правовые документы.

В постановлении СНК РСФСР «О земельных комитетах» от 4 декабря 1917 г. [13] предусматривалось создание производственно-трудовых товариществ, предоставление им земли; постановлением ВСНХ «О регулировании сельскохозяйственных обществ, их союзов и объединений» от 3 марта 1919 г. [14] был утвержден Устав сельскохозяйственных обществ и их объединений, который довольно обстоятельно регулировал вопросы наименования и целей создания товариществ и объединений, их внутреннего устройства и взаимоотношений с государством; постановлением Наркомзема РСФСР от 22 февраля 1919 г. [15] при Коллегии Наркомзема был создан Комитет по делам сельскохозяйственной кооперации, который оказывал организационную помощь в создании кооперативов и их деятельности, было утверждено Положение об этом Комитете.

16 августа 1921 г. ВЦИК и СНК РСФСР был принят первый законодательный акт РСФСР – Декрет о сельскохозяйственной кооперации [16]. Его можно назвать настоящим кодифицированным законодательным актом. Он впитал в себя многие нормы, разбросанные в ранее принятых актах, придав им законодательный уровень.

В соответствии с данным положением сельхозкооперативы создавались в целях повышения производительности крестьянского труда и улучшения жизни крестьян. Крестьянам предоставлялось право свободного образования кооперативного товарищества, артели. Они были вправе объединяться в союзы. Кроме того, предусматривалась возможность изменения формы кооператива по желанию крестьян – переход от сельхозартели, колхоза к сельхозкооперативу. Таким образом, никакого приоритета, преимущества артели, колхоза не допускалось (как это стало позднее, в конце 20-х – начале 30-х гг., в период сплошной коллективизации). Положение содержало раздел об уставе сельхозкооператива, его полное содержание, рекомендации по разработке, принятию. Государство брало на себя функции оказания содействия и помощи сельхозкооперативам всех форм.

В Союзе ССР также в те годы развивалось кооперативное, в том числе сельскохозяйственное кооперативное, законодательство.

Так, СНК СССР 22 июля 1924 г. принял постановление «О возврате имущества сельскохозяйственной, промысловой, кредитной кооперации» [17]. Было предусмотрено, что все ранее национализированные строения, промыслы, склады и другое имущество должны быть возвращены кооперативам государственными предприятиями и организациями, которым это национализированное имущество было передано.

22 августа 1924 г. ЦИК и СНК СССР приняли важный законодательный союзный акт – постановление о сельскохозяйственной кооперации [18]. В нем сельхозкооперация рассматривалась как важное средство подъема сельского хозяйства, предусматривались и закреплялись различные ее формы – товарищества, кооперативы, артели, коммуны.

Постановлением Совета Труда и Оборона СССР «О мерах по укреплению сельскохозяйственной кооперации» от 25 февраля 1927 г. [19] было еще раз объявлено о государственной поддержке сельхозкооперативов, повышении их роли. В 1929 г. была создана кооперативная

система – от местных объединений и союзов до Высшего Совета сельскохозяйственной кооперации.

В РСФСР ВЦИК и СНК 3 октября 1927 г. приняли Положение о сельскохозяйственной кооперации (по существу, новую, более полную, редакцию Декрета 1921 г.) [20].

Но такая политика просуществовала недолго. В том же 1927 г. (16 марта) было принято постановление ЦИК и СНК СССР «О коллективных хозяйствах» [21]. Уже здесь была подчеркнута ведущая роль колхозов в сельхозкооперации, говорилось о необходимости переходить от ее низших форм к высшей форме – колхозам, т. е. последние провозглашались высшей формой сельхозкооперации. И практика пошла по этому пути. 1 марта 1930 г. на Первом съезде колхозников был принят Примерный устав сельскохозяйственной артели.

1929 г. был объявлен годом великого перелома, а 1930-й – годом ликвидации кулачества как класса. Насильственная коллективизация продолжала свой «победный» путь и к 1933–1934 гг. была завершена. Сельхозкооперация перестала существовать.

Колхозная система – колхозсоюзы, начиная с районных и кончая Колхозцентром, была ликвидирована в 1933 г. под предлогом дублирования функций Наркомзема. Руководство колхозами было полностью возложено на Наркомзем. Таким образом, колхозная система была полностью огосударствлена. 17 февраля 1935 г. на Втором съезде колхозников-ударников был принят новый (Сталинский) Примерный устав сельскохозяйственной артели. Государство «руководило» колхозами административно-командными методами. Такое положение сложилось на многие годы вперед. О кооперации «забыли», хотя колхоз по существу – организация кооперативная. После февраля 1935 г. съезды колхозников не созывались более 34 лет. В ноябре 1969 г. состоялся Третий съезд колхозников. Он принял новый Примерный устав колхоза – с виду и по содержанию демократический. Однако практика шла по иному пути – командования колхозами и их постепенного разорения. Многие сотни тысяч деревень были объявлены неперспективными. Молодежь почти вся уехала в города, в деревне остались пожилые, нетрудоспособные. Съезд создал Советы колхозов – от районного до союзного, но эти представительные органы никакой существенной роли в укреплении колхозов не сыграли. И опять съезды колхозников не созывались около 20 лет. Четвертый съезд колхозников состоялся в феврале 1988 г., он не принимал новый Примерный устав колхоза. В это время готовился проект закона о кооперации в СССР, который был принят Верховным Советом СССР 26 мая 1988 г. Данный Закон посвящен всем видам и формам кооперации и не объявлял колхозы единственной и высшей формой сельскохозяйственной кооперации. Колхозы названы лишь как преобладающая форма сельхозкооперации. Состоявшийся в феврале 1992 г. Съезд колхозников России принял новый Примерный устав колхоза (производственного сельскохозяйственного кооператива) [22]. Таким образом, колхоз прямо получил наименование производственного сельхозкооператива.

После 1988 г. в СССР и России стали создаваться разнообразные кооперативы, в том числе в сельском хозяйстве. Но этому процессу серьезную помеху оказал принятый Верховным Советом РСФСР 25 декабря 1990 г. Закон «О предприятиях и предпринимательской деятельности», поскольку он не предусмотрел такой организационно-правовой формы предприятий, как кооператив. Ранее созданные кооперативы преобразовывались в акционерные общества. Сейчас это препятствие снято, так как названный закон в связи с принятием Гражданского кодекса Российской Федерации утратил силу, а в самом ГК прямо предусмотрены производственные и иные кооперативы (ст. 107–112) [23].

В современном законодательстве понятие производственного кооператива дает ст. 107 ГК РФ производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение гражд-

дан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов [24].

Статья 3 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» сельскохозяйственным товаропроизводственным кооперативом считает кооператив, созданный гражданами для совместной деятельности по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной не запрещенной законом деятельности, основанной на личном трудовом участии членов кооператива [25].

Производственный сельскохозяйственный кооператив – коммерческая организация. Главным отличительным признаком сельскохозяйственных производственных кооперативов является личное участие членов кооператива в хозяйственной деятельности. При этом ими должно выполняться не менее 50 % объема работ в этом кооперативе.

Право граждан на создание производственных кооперативов вытекает из закрепленных ст. 30 и 34 Конституции РФ прав каждого на объединение и на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Выводы. Развитие сельскохозяйственной кооперации, в том числе производственной, в современной Российской Федерации получило после принятия Федерального закона от 8 декабря 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации».

Современная аграрная политика Российского государства строится с учетом сельскохозяйственной кооперации. Поэтому одним из значимых приоритетов аграрной политики в прогнозном периоде должна стать поддержка деятельности кооперативных форм как в сфере производства сельскохозяйственной продукции, так и во всех других сферах их деятельности, в том числе в переработке, хранении и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, заготовке, переработке и реализации дикорастущих пищевых растений, плодов, ягод и грибов.

Предпочтение следует отдавать организационно-правовым формам хозяйствования, в которых непосредственно занятые сельскохозяйственной деятельностью являлись бы собственниками произведенной ими продукции и полученной прибыли. Таким сектором аграрной экономики является кооперативная система, что подтверждается многолетним опытом ее развития в странах с рыночной экономикой.

Целесообразно также стимулировать включение в систему отраслевых кооперативных объединений перерабатывающих предприятий, чтобы способствовать расширению долгосрочных связей сельскохозяйственных товаропроизводителей с этими предприятиями, повышению удельного веса хозяйств в цене конечной продукции, а следовательно, их доходности, предсказуемости и разумной динамике цен на агропродовольственном рынке.

В последующем по мере развития кооперации будут формироваться вертикально-интегрированные кооперативные объединения (союзы), имеющие пирамидальную структуру, вплоть до создания национальных кооперативных структур (федерации, конфедерации кооперативов), которые будут представлять интересы их пайщиков на всех уровнях управления АПК.

Другим перспективным направлением является развитие интеграционных связей кооперативов с частными агропромышленными формированиями (типа агрофирм, агрохолдингов и др.), что может приводить к созданию смешанных кооперативно частных предприятий. Кро-

ме того, следует практиковать поддержку выкупа сельскохозяйственными товаропроизводителями и их объединениями части или полностью акций перерабатывающих предприятий, обслуживающих организаций.

Библиографический список

1. *Чаянов А. В.* Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации. М., 1991.
2. *Николаев А. А.* Теория и практика кооперативного движения. 2-е изд. Петроград, 1919. Т. 1.
3. *Пажитнов К. А.* Основы кооперативизма. 2-е изд. М., 1918.
4. *Попов Н. И.* Теория кооперации. 2-е изд. М., 1928.
5. *Анцыферов А. Н.* Очерки по кооперации М., 1912.
6. *Якоб Э.* Хозяйственная теория кооперации. Петроград, 1919.
7. *Донник И. М., Воронин Б. А.* Система сельской кооперации в современной России // Аграрный вестник Урала. 2013. № 5. С. 58–60.
8. *Исламиев Р. Р.* Перспективы и пути повышения эффективности кооперации в региональном АПК // Аграрный вестник Урала. 2013. № 5. С. 62–63.
9. *Крылов В. С., Черников А. Л.* О состоянии и направления развития сельскохозяйственной кооперации // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2013. № 1. С. 36–39.
10. *Юрманова Е. А.* Современные тенденции в развитии кооперативной теории и практики // Российское предпринимательство. 2013. № 15. С. 15–22.
11. *Ткач А., Жуков А., Нечитайлов А.* Кооперация – механизм повышения конкурентоспособности сельского хозяйства России // АПК: экономика, управление. 2013. № 5. С. 48–53.
12. *Егоров В. Г.* Кооперативный сектор российского сельского хозяйства: проблемы становления // Агро XXI. 2013. № 7–9. С. 3–6.
13. СУ РСФСР. 1917. № 7. Ст. 105.
14. СУ РСФСР. 1919. № 9. Ст. 90.
15. СУ РСФСР. 1919. № 9. Ст. 88.
16. СУ РСФСР. 1921. № 61. Ст. 434.
17. СЗ СССР. 1924. № 5. Ст. 36.
18. СЗ СССР. 1924. № 5. Ст. 61.
19. СЗ СССР. 1927. № 19. Ст. 156.
20. СУ РСФСР. 1927. № 109. Ст. 736.
21. СЗ СССР. 1927. № 15. Ст. 161.
22. Нива. 1992. № 10.
23. Комментарий к Федеральному закону «О сельскохозяйственной кооперации» / отв. ред. Е. Л. Минина. М. : Инфра-М ; Норма, 1997.
24. СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
25. СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.
26. *Воронин Б. А.* Управление и государственный контроль в аграрной сфере Российской Федерации : научное и нормативно-правовое пособие. Екатеринбург, 2000.
27. *Сёмин А. Н., Сёмина Н. А.* Варианты агропромышленной интеграции на среднем Урале // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2003. № 2.

28. *Костяев А. И., Маматказин А. Р., Семин А. Н.* Основы теории аграрного рынка : учеб. пособие. Екатеринбург, 1996.

29. *Сёмин А. Н.* Эффективное агропроизводство – центральное звено продовольственной безопасности государства // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2007. № 2. С. 8–11.