

М. А. Хомякова

*Уральский федеральный университет,
Уральский государственный аграрный университет
(г. Екатеринбург, Российская Федерация)
Оренбургский государственный университет
(г. Оренбург, Российская Федерация)*

ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В тексте настоящего исследования говорится о важности сохранности земли как конституционной ценности нашего государства. Рассматриваются соответствующие нормы Основного закона Российской Федерации и аргументируется актуальность изучения правовой охраны земель.

Проведен анализ земельного законодательства. Автором работы рассмотрено определение понятия охраны земель с точки зрения Земельного кодекса Российской Федерации. Разбор понятия охраны земель позволил сделать вывод о ценности земли как о ресурсе, изучить особенности субъектов, занимающихся охраной земель, а также определить, что охрана земель является обязанностью некоторых лиц, организаций и органов власти. На страницах статьи приведены цели охраны земель. Также в качестве превентивного способа охраны земель автором настоящего исследования разобраны административная и уголовная ответственность за нарушение законодательства по охране земель.

Помимо этого, в статье уделяется внимание судебной практике по заявленной теме исследования.

Ключевые слова: охрана земель; земельное право; порча земли; категории земель; земельный участок; загрязнение земли

Маргарита Александровна Хомякова — магистр садоводства, ведущий специалист Уральского энергетического института Уральского федерального

университета; научный сотрудник Уральского государственного аграрного университета; соискатель кафедры уголовного права Оренбургского государственного университета. 460018, Российская Федерация, г. Оренбург, ул. Победы, д. 13. E-mail: homyakovama@mail.ru

LEGAL PROTECTION OF LANDS IN THE RUSSIAN FEDERATION

The text of this study speaks about the importance of preserving the land as a constitutional value of our state. The relevant norms of the Basic Law of the Russian Federation are considered and the relevance of studying the legal protection of lands is argued.

The analysis of the land legislation is carried out. The author of the work considers the definition of the concept of land protection from the point of view of the Land Code of the Russian Federation. The analysis of the concept of land protection allowed us to conclude about the value of land as a resource, to study the characteristics of subjects involved in land protection, and also to determine that land protection is the responsibility of some individuals, organizations and authorities. The purpose of land protection is given on the pages of the article. Also, as a preventive method of land protection, the author of this study analyzed administrative and criminal liability for violation of legislation on land protection.

In addition, the article focuses on judicial practice on the stated research topic.

Keywords: *land protection; land law; land damage; land categories; land plot; land pollution*

Margarita Khomyakova — Master of Horticulture, leading specialist of UralENIN Ural Federal University; research associate of the Ural State Agrarian University, post-graduate student of the Orenburg State University. 460018, Russian Federation, Orenburg, Pobedy str., 13. E-mail: homyakovama@mail.ru

Для цитирования:

Хомякова М. А. Правовая охрана земель в Российской Федерации // Аграрное образование и наука. 2024. № 2.

Согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Эта неоспоримая конституционная ценность, её важная роль в современном российском праве неоднократно становится предметом исследований отечественных ученых, которые отмечают важность сохранения благоприятной окружающей среды и необходимость её сохранности, в том числе путем охраны этого конституционного блага [Воронин, Круглов, Рущицкая и др., 2021; Воронин, Лоретц, Чупина и др., 2021; Карпухин, 2020]. Подобную позицию можно встретить в работах зарубежных авторов [Гончаров, Соляник, 2020; Калымбек, Сайпинов, Реми, 2019].

Говоря о праве на благоприятную окружающую среду в целом, нельзя не упомянуть право на сохранность отдельных компонентов окружающей среды и её составляющих. Принимая во внимание неразрывное соотношение частного и целого, а также используя методы нисхождения от общего к частному и восхождения от частного к целому, автор настоящего исследования готов предположить, что охрана отдельных природных ресурсов важна для сохранения благоприятной окружающей среды в целом, что будет являться благом как для всего российского социума в целом, так и для каждого человека и гражданина в частности [Воронин, Донник, Карпухин, 2013].

В настоящем исследовании рассматривается охрана земель в Российской Федерации. Исторически Россия является аграрной державой, поэтому сохранение земли как ценного ресурса становится важной частью фундамента социальных и экономических благ нашего государства [Воронин, Воронина, 2024]. Основным нормативным правовым актом, регламентирующим правовую охрану земель, является Земельный кодекс Российской Федерации (далее в тексте — ЗК РФ). Глава II ЗК РФ посвящена охране земель и носит соответствующее название. Рассуждая о теме настоящего исследования нельзя не отметить, что каждая категория земель, установленная ст. 7 ЗК РФ, требует собственного подхода в вопросах охраны, что также находит отражение в работах отечественных ученых [Волков, Голиченков, Нарышева, 2023; Харьков, 2022; Яковлева, 2021], однако охрана земель в целом имеет одни и те же цели, указанные в ст. 12 ЗК РФ, а именно: предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв

и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для улучшения свойств земель, в том числе для восстановления плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В ЗК РФ также содержится определение понятия охраны земель. Законодатель в п. 1 ст. 13 ЗК РФ регламентировал, что «охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса».

Анализ указанного определения понятия охраны земель позволяет выявить, что охрана земель представляет собой определенную деятельность, целью которой является сохранение земли как ресурса. Исследовав определение понятия охраны земель, автор настоящего исследования находит подтверждение высказанному выше тезису о том, что земля является важным ресурсом, а именно «важнейшим компонентом окружающей среды и природного ресурса».

Также из определения понятия следует, что субъектами охраны земель являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, физические и юридические лица. В работах современных авторов можно встретить справедливые рассуждения о том, что для наиболее эффективной охраны земель указанные выше субъекты должны работать согласованно [Галиновская, 2023; Шугрина, 2023]. Анализ судебной практики показал, что охрана земель является обязанностью уполномоченных на то органов. Об этом свидетельствует Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 29.12.2021 № 16-6713/2021, согласно которому шло судебное разбирательство о привлечении администрации Надымского района Ямало-Ненецкого автономного округа к ответственности за невыполнение органом местного самоуправления установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающего качественное состояние земель (автор настоящей статьи считает необходимым отметить, что Верховный Суд признал администрацию

невиновной, о чем свидетельствует Постановление Верховного Суда РФ от 22.07.2022 № 70-АД22-10-К7).

За невыполнение обязанности по охране земель следуют установленные законом санкции. Так Уголовным кодексом Российской Федерации (далее в тексте — УК РФ) предусмотрена ответственность за ряд преступлений экологического характера, в том числе за порчу земли. Ст. 254 УК РФ предусмотрена ответственность за такие преступные деяния как отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде. Анализ диспозиции данной статьи позволяет сделать вывод о том, что перечень способов порчи земли является открытым. Несмотря на то, что такое преступления относится к преступлениям средней тяжести (поскольку максимальный срок лишения свободы за него не превышает пяти лет), уголовная ответственность за порчу земли свидетельствует о том, что законодатель использует многие способы охраны этого ценного ресурса от посягательств.

Уголовная ответственность наступает в том случае, если порча земель повлекла за собой такие последствия как причинение вреда жизни и/или здоровью человека или окружающей среде. Если последствия были менее опасными, то может наступить административная ответственность в соответствии со ст. 8.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее в тексте — КоАП РФ).

Подводя итоги настоящего исследования, можно сделать вывод о том, что защита земли в Российской Федерации относится к сохранению регламентированных Конституцией ценностей и благ, земельным законодательством раскрыты дефиниция и цели охраны земель, а также определены основные субъекты, для которых охрана земель является обязанностью. Также рассмотрены превентивные способы охраны земель в виде уголовной и административной ответственности за соответствующие противоправные деяния.

Список литературы

1. Волков Г. А., Голиченков А. К., Нарышева Н. Г. Проблемы правового регулирования использования и охраны лесов на землях сельскохозяйственного назначения // Экологическое право. 2023. № 4. С. 13–21.
2. Воронин Б. А., Воронина Я. В. Аграрное право в современной России // Аграрное и земельное право. 2024. № 4 (232). С. 92–94.
3. Воронин Б. А., Донник И. М., Карпухин М. Ю. Конституционное развитие Российской Федерации. Екатеринбург: Уральский государственный аграрный университет, 2013. 212 с.
4. Воронин Б. А., Круглов В. В., Рущицкая О. А. и др. Правовое регулирование рационального использования и охраны земель в современной России. Екатеринбург, 2021. 152 с.
5. Воронин Б. А., Лоретц О. Г., Чупина И. П. и др. Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды в условиях сельскохозяйственной деятельности. Екатеринбург, 2021. 154 с.
6. Галиновская Е. А. Правовые проблемы модернизации института государственного управления в сфере использования и охраны земель // Экологическое право. 2023. № 4. С. 2–9.
7. Гончаров В. В., Соляник М. О. Проблеми по здійсненню державного контролю за використанням та охороною земель // Актуальні наукові дослідження в сучасному світі. 2020. № 9-3 (65). С. 114–116.
8. Калымбек Б., Сайпинов Д. Р., Реми М. Қазақстан Республикасында ауыл шаруашылығы мақсатына арналған жерлердің пайдалану мен қорғаудың құқықтық ерекшеліктері // Вестник Казахского национального университета. Серия юридическая. 2019. Т. 91. № 3. С. 66–77.
9. Карпухин М. Ю. Уголовно-правовая охрана объектов животного мира // Российское право: образование, практика, наука. 2020. № 5 (119). С. 76–81.
10. Харьков В. Н. Правовые проблемы охраны земель и обеспечения низкоуглеродного природопользования // Экологическое право. 2022. N 2. С. 9–12.
11. Шугрина Е. С. Проблемы взаимодействия органов муниципального и государственного контроля (надзора) на примере контроля за землями, го-

сударственная собственность на которые не разграничена // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2023. № 2. С. 9–15.

12. Яковлева Т. А. Правовой режим земель особо охраняемых природных территорий Арктической зоны России // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2021. № 4. С. 59–65.

References

1. Volkov G. A., Golichenkov A. K., Narysheva N. G. Problems of legal regulation of the use and protection of forests on agricultural lands // Environmental law. 2023. No. 4. pp. 13–21.

2. Voronin B. A., Voronina Ya. V. Agrarian law in modern Russia // Agrarian and land law. 2024. No. 4 (232). pp. 92–94.

3. Voronin B. A., Donnik I. M., Karpukhin M. Y. Constitutional development of the Russian Federation. Yekaterinburg: Ural State Agrarian University, 2013. 212 p.

4. Voronin B. A., Kruglov V. V., Ruschitskaya O. A. etc. Legal regulation of rational use and protection of land in modern Russia. Yekaterinburg, 2021. 152 p.

5. Voronin B. A., Loretz O. G., Chupina I. P. etc. Rational use of natural resources and environmental protection in conditions of agricultural activity. Yekaterinburg, 2021. 154 p.

6. Galinovskaya E. A. Legal problems of modernization of the Institute of public administration in the field of land use and protection // Environmental law. 2023. No. 4. pp. 2–9.

7. Goncharov V. V., Solyanik M. O. Problems on the implementation of state control of the use and protection of land // Actual scientific research in the modern world. 2020. No. 9-3 (65). pp. 114–116.

8. Kalymbek B., Saipinov D. R., Remi M. Legal features of use and protection of agricultural land in the Republic of Kazakhstan // Bulletin of the Kazakh National University. The series is legal. 2019. Vol. 91. No. 3. pp. 66–77.

9. Karpukhin M. Y. Criminal law protection of objects of the animal world // Russian law: education, practice, science. 2020. No. 5 (119). pp. 76–81.

10. *Kharkov V. N.* Legal problems of land protection and ensuring low-carbon environmental management // *Environmental law*. 2022. N 2. pp. 9–12.

11. *Shugrina E. S.* Problems of interaction between municipal and state control (supervision) bodies on the example of control over lands, state ownership of which is not delimited // *Municipal Service: legal issues*. 2023. No. 2. pp. 9–15.

12. *Yakovleva T. A.* The legal regime of the lands of specially protected natural territories of the Arctic zone of Russia // *An electronic supplement to the Russian Law Journal*. 2021. No. 4. pp. 59–65.